

**LAUSUNTO nro 02/2007**

**EUROOPAN LENTOTURVALLISUUSVIRASTO**

**ilma-alusten ja niihin liittyvien tuotteiden, osien ja laitteiden lentokelpoisuus- ja ympäristöhyväksyntää sekä suunnittelu- ja tuotanto-organisaatioiden hyväksyntää koskevista täytäntöönpanosäännöistä annetun komission asetuksen (EY) N:o 1702/2003 muuttamisesta annetusta komission asetuksesta**

**JA**

**lentokelpoisuuden ja ilmailutuotteiden, osien ja laitteiden ylläpidosta, ja näihin tehtäviin osallistuvien organisaatioiden ja henkilöstön hyväksymisestä annetun komission asetuksen (EY) N:o 2042/2003 muuttamisesta annetusta komission asetuksesta**

## I. Yleistä

1. Tämän lausunnon tarkoituksena on ehdottaa komissiolle komission asetusten (EY) N:o 1702/2003<sup>1</sup> ja (EY) N:o 2042/2003<sup>2</sup> muuttamista. Tämän sääntöjenlaadintatoiminnan perusteet esitetään jäljempänä.
2. Lausunto on annettu noudattaen viraston hallintoneuvoston määrittelemää menettelyä<sup>3</sup> ja asetuksen (EY) N:o 1592/2002<sup>4</sup> 14 artiklan säännösten mukaisesti.

## II. Kuuleminen

3. Lausuntoluonnos komission asetuksen (EY) N:o 1702/2003 muuttamisesta annetusta komission asetuksesta julkaistiin (ilmoitus muutosehdotuksesta NPA 9/2006) viraston verkkosivustossa 5. heinäkuuta 2006.
4. Määräaikaan 5. lokakuuta 2006 mennessä virasto vastaanotti 235 huomautusta kansallisilta viranomaisilta, ammatillisilta järjestöiltä ja yksityisyrityksiltä.
5. Kaikki vastaanotetut huomautukset on otettu huomioon ja sisällytetty vastausasiakirjaan (Comment Response Document, CRD), joka julkaistiin viraston verkkosivustossa 11. joulukuuta 2006. Useat huomautukset johtivat ehdotettujen muutosten muuttamiseen, mikä näkyy CRD:ssä.
6. Huomautuksia esitettiin ilmailulupahakemusten käsittelystä. Asetuksen (EY) N:o 1592/2002 15 artiklan mukaan vastuu lentokelpoisuudesta on jaettu viraston ja kansallisten ilmailuviranomaisten kesken. Tämän vuoksi molempien viranomaisten on osallistuttava ilmailulupien myöntämismenettelyyn. Viraston osallistumisen menettelyyn, sellaisena kuin se on kuvattu NPA 9/2006:ssa, panivat alulle kansalliset ilmailuviranomaiset, jotka vastaanottivat hakemukset. Samanaikaisesti hakijan oli kuitenkin otettava suoraan yhteyttä virastoon ja toimitettava sille tarvittavat asiakirjat. Menettely osoittautui sekavaksi. Virasto totesi, että menettelyä voitaisiin parantaa ottamalla käyttöön erillinen hyväksyntämenettely, johon virasto osallistuisi.
7. NPA 9/2006:ssa halutaan myöntää tiettyjä oikeuksia ilmailulupien myöntämisen yhteydessä tietyille hyväksytyille suunnitteluorganisaatioille ja hyväksytyille tuotantoorganisaatioille. Vastauksena useisiin huomautuksiin virasto päätti laajentaa näitä

---

<sup>1</sup> Ilma-alusten ja niihin liittyvien tuotteiden, osien ja laitteiden lentokelpoisuus- ja ympäristöhyväksyntää sekä suunnittelu- ja tuotanto-organisaatioiden hyväksyntää koskevista täytäntöönpanosäännöistä 24 päivänä syyskuuta 2003 annettu komission asetus (EY) N:o 1702/2003 (EYVL L 243, 27.9.2003, s. 6) Asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY) N:o 706/2006, 8.5.2006 (EUVL L 122, 9.5.2006, s. 16).

<sup>2</sup> Lentokelpoisuuden ja ilmailutuotteiden, osien ja laitteiden ylläpidosta, ja niihin tehtäviin osallistuvien organisaatioiden ja henkilöstön hyväksymisestä 20 päivänä marraskuuta 2003 annettu komission asetus (EY) N:o 2042/2003 (EYVL L 315, 28.11.2003, s. 1). Asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY) N:o 707/2006, 8. toukokuuta 2006 (EYVL L 122, 9.5.2006, s. 17).

<sup>3</sup> Hallintoneuvoston päätös viraston menettelystä lausuntojen, hyväksyntäeritelmien ja ohjeaineiston antamisessa. EASA MB/7/03, 27.6.2003 (sääntöjenlaadintamenettely).

<sup>4</sup> Yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta 15 päivänä heinäkuuta 2002 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1592/2002 (EYVL L 240; 7.9.2002, s. 1). Asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna komission asetuksella (EY) N:o 1701/2003, 24. syyskuuta 2003 (EYVL L 243, 27.9.2003, s. 5).

mahdollisia oikeuksia ja myöntää oikeuksia hyväksytyille lentokelpoisuuden ylläpidon hallintaorganisaatioille. Koska näihin organisaatioihin sovelletaan lentokelpoisuuden ja ilmailutuotteiden, osien ja laitteiden ylläpidosta, ja näihin tehtäviin osallistuvien organisaatioiden ja henkilöstön hyväksymisestä 20 päivänä marraskuuta 2003 annettua komission asetusta (EY) N:o 2042/2003, on tätäkin asetusta syytä muuttaa.

8. CRD:n julkaisemisen jälkeen vastaanotettiin 11 huomautusta kansallisilta viranomaisilta, ammatillisilta järjestöiltä ja yksityisyrittäjiltä. Tarkastettuaan huomautukset virasto päätti korvata 21A.708 kohdan c alakohdassa ja 21A.713 kohdassa englanninkielisen termin ”justification” (perustelu) termillä ”substantiation” (toteennäyttö) ja parantaa 21A.710 kohtaa määrittelemällä selvästi viraston, toimivaltaisten viranomaisten ja hyväksytyjen organisaatioiden toimivallan ja vastuun ilmailulupaa koskevien lento-olosuhteiden hyväksymisessä. Muut huomautukset saavat aikaan lisämuutoksia asetukseen N:o 2042/2003, jossa täydennettiin lentokelpoisuustehtäviin osallistuvien organisaatioiden mahdollisia oikeuksia lisäämällä henkilöstöä koskevia säännöksiä ja muuttamalla hyväksyntätodistuksen muotoilua.
9. Lopullisen sisäisen tarkastuksen jälkeen virasto päätti tehdä seuraavat lisämuutokset oikeusvarmuuden sekä sisäisen ja ulkoisen johdonmukaisuuden vuoksi:  
Asetuksesta poistettiin yksi tapaus, jossa lentolupa on katsottu asianmukaiseksi (21A.701 kohdan a alakohdan 16 alakohta), ja lisättiin uusi (21A.701 kohdan a alakohdan 15 alakohta). Näissä kohdissa virastolle annettiin toimivalta päättää ilmailuluvan kelpoisuudesta tapauskohtaisesti. Oikeusvarmuus edellyttää sellaisten tapausten määrittelemistä, joissa ilmailulupa voidaan myöntää tiukasti lainsäädännön perusteella. Kelpoisuuskohtaa muutettiin lisäämällä lento-olosuhteiden hyväksyntähakemusten kelpoisuus. Tämä on yhdenmukaista lento-olosuhteiden erillisen hyväksymisen käsitteen kanssa.  
Valtuutettujen kansallisten viranomaisten mahdollisuus hyväksyä lento-olosuhteet poistettiin 21A.710 kohdasta. Viraston mahdollisuus siirtää tiettyjä tehtäviä kansallisten viranomaisten vastuulle ja siihen liittyvä hyväksyntämenettely kuuluu nykyään viraston menettelyihin, eikä sitä ole katsottu asianmukaiseksi nostaa lainsäädännön tasolle.

### **III. Viraston lausunnon sisältö**

10. Asetuksen (EY) N:o 1592/2002 5 artiklan 3 kohdan a alakohdassa säädetään poiketen lentokelpoisuustodistusten myöntämissäännöistä ilmailulupien myöntämisestä. Lupa ilmailuun myönnetään yleensä silloin, kun lentokelpoisuustodistus on tilapäisesti pätemätön (esim. vahingon vuoksi) tai kun lentokelpoisuustodistusta ei voida myöntää (esim. kun ilma-alus ei täytä lentokelpoisuuden perusvaatimuksia tai kun niiden täyttämistä ei ole vielä osoitettu), mutta ilma-aluksella voidaan kuitenkin suorittaa turvallinen lento. Komission asetuksen (EY) N:o 1702/2003 luonnosvaiheessa myönnettiin tarve käsitellä ilmailulupien myöntämistä koskevia yhteisiä vaatimuksia. Ajanpuutteen vuoksi ei kuitenkaan saatu aikaan seikkaperäistä ja kokonaisvaltaista vaatimuskokoelmaa, hyväksyttäviä keinoja määräysten noudattamiseksi (Acceptable Means of Compliance, AMC) eikä ohjeaineistoa (Guidance Material, GM). Tämän vuoksi päätettiin siirtymäajasta, joka päättyy 28. maaliskuuta 2007 ja jonka kuluessa kansalliset ilmailuviranomaiset (National Aviation Authorities, NAA) ovat edelleen vastuussa kaikista ilmailulupiin liittyvistä seikoista, jotta virastolle jäisi aikaa laatia lausunto asetuksen N:o 1702/2003 muuttamisesta. Luonnoksen osan 21A.185 (”Ilmailulupien myöntäminen”) monien huomautusten, jotka annettiin komission asetuksen (EY) N:o

1702/2003 koskevassa kuulemismenettelyssä, käsittelyä lykättiin ja ne otettiin huomioon tässä sääntöjenlaadintatoiminnassa. Tässä lausunnossa ovat mukana kaikki näitä seikkoja koskevat ehdotukset.

11. Tämä lausunto on perustunut asetuksen (EY) N:o 1592/2002 voimassa olevaan versioon. Virasto myönsi, että ehdotus asetuksen (EY) N:o 1592/2002 15 artiklan muuttamisesta on tehty ja että se voisi vaikuttaa ilmailulupien myöntämisen oikeudelliseen perustaan pidemmällä aikavälillä. Unionin lainsäätäjät käsittelee parhaillaan tätä ehdotusta ennen sen lopullista muuttamista, ja se voi muuttua ennen hyväksymistä. Tämän vuoksi sovittiin, ettei sitä voida käyttää tämän lausunnon perustana. Kun asetuksen (EY) N:o 1592/2002 lopullinen muuttaminen on hyväksytty, virasto arvioi tarvetta muuttaa komission asetusta N:o 1702/2003.
12. Tämän lausunnon laatimisessa suurimpia vaikeuksia oli viraston ja jäsenvaltioiden kansallisten viranomaisten välisen vastuun jaon käsitteleminen. Virasto on selvästi vastuussa kaikista suunnittelun hyväksymiseen liittyvistä seikoista ja jäsenvaltiot puolestaan ovat vastuussa siitä, että yksittäiset ilma-alukset ovat viraston hyväksymien mallien mukaisia. Perinteisessä ilmailuluvassa molemmat seikat sisältyivät samaan todistukseen. Koska useimmat ilmailuluvat kuitenkin annetaan ilma-aluksille, jotka eivät ole hyväksytyjen mallien mukaisia, ilmailuluvan voi antaa ainoastaan jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen sen jälkeen, kun virasto on päättänyt, että ilma-alus kykenee suorittamaan turvallisen lennon. Tämän vuoksi säännöt oli laadittava siten, että niissä otettiin huomioon molemmat vastuualueet ja pyrittiin samalla säilyttämään käytännön työhön soveltuva menettely. Näin ollen ja kaikki edellä mainitut erityisseikat huomioon ottaen ehdotetaan uuden sellaisen alaluvun P luomista asetuksen (EY) N:o 1702/2003 liitteeseen (osa 21), jossa käsiteltäisiin selkeästi ilmailulupaa siihen liittyvine eri seikkoineen.
13. Ehdotetussa alaluvussa P annetaan ilmailulupien hakemista ja myöntämistä koskevat säännöt.  
Ilmailulupaa koskevan hakemuksen kelpoisuus rajoitetaan tiettyihin tapauksiin sen estämiseksi, että ilmailulupaa käytetään lentokelpoisuustodistusten kiertämiseen. Erityinen kelpoisuustapaus on mm. tiettyjä sellaisia ilma-aluksia koskeva ilmailulupa, jotka eivät voi täyttää lentokelpoisuustodistusten sääntöjä määräämättömästi, vaan joiden katsotaan voivan lentää turvallisesti tiettyjen edellytysten vallitessa. Tämä pätee tiettyihin ilma-aluksiin, joilla ei ole organisaatiota huolehtimassa lentokelpoisuuden jatkumisesta ("isännättömät ilma-alukset").  
Hakija hakee ilmailulupaa kansallisilta ilmailuviranomaisilta, mutta kyseisen luvan saadakseen hakijan on myös varmistettava, että lento-olosuhteet on hyväksytty. Nämä hyväksytään erillisellä hyväksyntämenettelyllä, joka edellyttää erillistä hakemusta. Lento-olosuhteiden hyväksyjänä voi olla virasto tai suunnitteluorganisaation hyväksynnän haltija vastaava toimija suunnittelua koskevissa tapauksissa.  
Ilmailuluvan voivat antaa kansalliset ilmailuviranomaiset, suunnitteluorganisaation hyväksynnän haltija tai hyväksytty lentokelpoisuuden ylläpidon hallintaorganisaatio.

14. Pehmeän siirtymisen varmistamiseksi voimassa olevista kansallisista säännöistä uusien yhteisön sääntöjen käyttöönottoon voimassa olevat ilmailuluvat ovat voimassa enintään vuoden siirtymäajan. Ilmailulupaolosuhteet ovat voimassa määräämättömän ajan, jollei virasto vastusta niitä. Oikeusvarmuuden tehostamiseksi lisättiin aikaraja viraston mahdolliselle vastustamiselle.

Kölnissä, 8. helmikuuta 2007

P. Goudou  
Pääjohtaja