

STANOVISKO č. 5/2005

EURÓPSKEJ AGENTÚRY PRE BEZPEČNOSŤ LETECTVA

k nariadeniu Komisie, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie Komisie (ES) č. 1702/2003 stanovujúce vykonávacie pravidlá osvedčovania letovej spôsobilosti a environmentálneho osvedčovania lietadiel a prislúchajúcich výrobkov, častí a zariadení, ako aj osvedčovania projektových a výrobných organizácií

A

k nariadeniu Komisie, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie Komisie (ES) č. 2042/2003 o zachovaní letovej spôsobilosti lietadiel a leteckých výrobkov, častí a zariadení a o schvaľovaní organizácií a personálu zapojených do týchto činností

I. Všeobecné ustanovenia

1. Účelom tohto stanoviska je navrhnuť Komisii, aby zmenila a doplnila článok 5 ods. 2 nariadenia Komisie (ES) č. 1702/2003¹ a článok 7 ods. 4 nariadenia Komisie (ES) č. 2042/2003². Dôvody toho kroku v rámci tvorby právnych predpisov sú uvedené ďalej v texte.
2. Stanovisko bolo prijaté podľa postupu, ktorý stanovila správna rada agentúry³ v súlade s ustanoveniami článku 14 nariadenia (ES) č. 1592/2002⁴.

II. Konzultácie

3. Návrh stanoviska k nariadeniu Komisie, ktorým sa menia a dopĺňajú nariadenia Komisie (ES) č. 1702/2003 a 2042/2003, bol 12. 7. 2005 zverejnený (oznámenie o navrhovanej zmene -NPA 10-2005) na webovej stránke agentúry.
4. Do uzávierky dňa 23. 8. 2005 dostala agentúra 5 pripomienok od orgánov civilného letectva.
5. Všetky doručené pripomienky boli zohľadnené a zahrnuté do dokumentu pripomienok a odpovedí (*Comment Response Document CRD*), ktorý bol 1. 9. 2005 zverejnený na webovej stránke agentúry. CRD obsahuje zoznam všetkých osôb a organizácií, ktoré poskytli pripomienky, a odpovede agentúry.
6. Vzhľadom na to, že všetky doručené pripomienky podporujú zmeny a doplnenia navrhované v uvedenom NPA, alebo nemajú proti nim námietky, a vzhľadom na potrebu rýchleho konania, pretože systém časovo neobmedzených osvedčení automaticky nadobudne účinnosť 28. septembra 2005, vydáva agentúra toto stanovisko pred uplynutím dvojmesačnej lehoty stanovenej v článku 8 postupu tvorby právnych predpisov.

III. Obsah stanoviska agentúry

7. Európska komisia prijala nariadenie č. 1702/2003 dňa 24. septembra 2003 a nariadenie č. 2042/2003 dňa 20. novembra 2003. Tieto nariadenia ustanovujú systém časovo neobmedzených osvedčení pre údržbárske organizácie, organizácie na odbornú prípravu pracovníkov údržby a výrobné organizácie. Počas diskusie týkajúcej sa ich prijatia niekoľko členských štátov vyjadrilo obavy, že nebudú schopné prejsť v krátkom čase zo súčasného systému časovo neobmedzených osvedčení na systém, ktorý predpisujú tieto nariadenia.
8. Toto viedlo k ustanoveniam uvedeným v článku 5 ods. 2 nariadenia (ES) č. 1702/2003, ktoré umožňujú členským štátom, odlišne od 21A.159 časti 21 vydávať osvedčenia s limitovaným trvaním do 28. septembra 2005 a k ustanoveniam uvedeným v článku 7 ods. 4 nariadenia (ES) č. 2042/2003, ktoré členským štátom

¹ Ú. v. EÚ L 243, 27.9.2003, s. 6.

² Ú. v. EÚ L 315, 28.11.2003, s. 1.

³ Rozhodnutie správnej rady o postupe platnom pre agentúru pri vydávaní stanovísk, technických podmienok osvedčovania a usmerňovacích materiálov. EASA MB/7/03 z 27.06.2003 (postup tvorby právnych predpisov).

⁴ Ú. v. ES L 240, 7.9.2002, s. 1.

umožňujú vystaviť povolenia podľa prílohy II a prílohy IV na limitované trvanie do 28. septembra 2005, pokiaľ ide o prílohu II (časť 145) a prílohu IV (časť 147).

9. Článok 5 ods. 5 nariadenia Komisie 1702/2003 ustanovuje, že agentúra v danom čase vyhodnotí dôsledky uplatňovania ustanovení tohto nariadenia týkajúce sa trvania platnosti povolení a predloží Komisii stanovisko vrátane možných zmien a doplnkov nariadenia. Agentúra je toho názoru, že výraz „v danom čase“ sa vzťahuje na čas, do ktorého členské štáty môžu vydávať časovo neobmedzené osvedčenia, teda 28. september 2005.
10. Hoci v nariadení Komisie (ES) č. 2042/2003 neexistuje ustanovenie, ktoré by od agentúry požadovalo, aby robila také vyhodnotenie vzhľadom na osvedčenia podľa prílohy II (časť 145) a prílohy IV (časť 147) k nariadeniu (ES) č. 2042/2003, agentúra je toho názoru, že vyhodnotenie dôsledkov článku 7 ods. 4 uvedeného nariadenia sa analogicky vzťahuje na ustanovenia uvedené v článku 5 ods. 2 nariadenia (ES) č. 1702/2003.
11. Dňa 14. februára 2005 poslala agentúra členským štátom list, v ktorom položila niekoľko otázok týkajúcich sa možnosti zavedenia časovo neobmedzených osvedčení a možných prekážok administratívnej povahy vyplývajúcich zo zavedenia takých osvedčení. Do 15. marca 2005 poslalo svoje odpovede na otázky v uvedenom liste dvadsaťdva členských štátov.
12. Vzhľadom na odpovede členských štátov na uvedený list a ich reakcie počas konzultačnej lehoty na oznámenie navrhovanej zmeny, v ktorých podporovali navrhované zmeny alebo nemali proti nim žiadne námietky, agentúra neuvažuje o návrhu na obnovenie systému časovo obmedzených osvedčení. Väčšina osvedčení v súčasnosti vydaných v Spoločenstve už má neobmedzenú lehotu platnosti a ich držiteľia by proti zmene dôrazne namietali. Okrem toho agentúra neverí, že by taký krok zlepšil bezpečnosť. Naopak si myslí, že uvedená lehota platnosti osvedčení by sa nemala využívať na zabezpečenie presadzovania predpisov, pretože lehota platnosti osvedčení je dva až tri roky, pričom stanovenie zhody sa v najhoršom prípade musí uzavrieť do šiestich mesiacov. Ak sa osvedčenia s obmedzenou lehotou platnosti použijú ako prostriedok na presadzovanie predpisov, znamená to, že by stanovenie zhody mohlo trvať až dva roky, nebolo by v zmysle už existujúcich nariadení, ktoré vyžadujú neustálu kontrolu.
13. Agentúra však uznáva, že niektoré členské štáty potrebujú viac času na zmenu svojich systémov daní a poplatkov, aby mohli zaviesť časovo neobmedzené osvedčenia. Hoci tieto členské štáty už mali dva roky na prípravu takého kroku, agentúra uvažuje o tom, že Komisii navrhne predĺženie prechodného obdobia. Podľa doručených odpovedí je čas, potrebný na takéto zmeny, rôzny, a to od krátkej až po niekoľkoročnú lehotu. Po ďalšej analýze agentúra dospela k názoru, že dva roky by pre všetky členské štáty boli opodstatnenou lehotou na pozmenenie svojich vnútroštátnych administratívnych predpisov.
14. Agentúra napokon vykonala vyhodnotenie dôsledkov uplatňovania ustanovení nariadenia Komisie 1702/2003, ako jej to nariaďuje jeho článok 5 ods. 5, preto už neexistuje dôvod na zachovanie odseku 5, ktorý by sa preto mal zrušiť.

IV. Vyhodnotenie dôsledkov úpravy právneho predpisu

15. Navrhovaná zmena iba o dva roky posúva výhodu vyplývajúcu zo systému časovo neobmedzených osvedčení. Keďže sa systém časovo neobmedzených osvedčení v minulosti neukázal ako nedostatočne bezpečný, jeho predĺženie o ďalšie dva roky nebude mať merateľný účinok na bezpečnosť. Okrem toho predĺženie prechodného obdobia poskytuje členským štátom potrebný čas na optimalizáciu ich stratégie systému poplatkov, aby sa dlhodobo zaručila efektívnosť ich monitorovacieho systému. Nie je možné zistiť žiadny ďalší dôsledok týkajúci sa otázok životného prostredia alebo sociálnych otázok. Preto po vyhodnotení týchto dôsledkov je agentúra toho názoru, že konečný termín uvedený v článku 5 ods. 2 nariadenia Komisie (ES) č. 1702/2003 a v článku 7 ods. 4 nariadenia Komisie (ES) č. 2042/2003 by sa mal pozmeniť, pretože takáto zmena by umožnila využívať dlhodobé výhody časovo neobmedzených osvedčení, pričom by niektorým členským štátom umožnila upraviť svoj systém poplatkov.

Kolín 6. septembra 2005

P. GOUDOU
výkonný riaditeľ